

五中全会公报与“消失”的台湾

祁冬涛

北京最近发布的中共十九届五中全会公报之所以特别引人注目，不仅因为这次公报提供了对十四五规划的建议，而且因为中国当前和未来所面临的内外部挑战，是改革开放以来所少见的，所以全世界都在观察北京会如何在下一个五年计划中迎接这些挑战。

经过40多年的改革开放，中国在各个领域都积累了雄厚的资本和经验，化解挑战的能力大大增强，在区域乃至全球的影响都在快速上升，以至于不少国家对中国的崛起心怀疑虑，特朗普政府更是掀起一场遏制中国的“新冷战”。因此，大家也都在关注，最近几年北京“咄咄逼人”的国际战略，是否会在下一个五年中继续。过去几年美台联手对大陆的挑战，更是让大家好奇，未来北京会如何处理台湾问题。

我们可以简单比较一下这次的公报与五年前（2015年）的十八届五中全会公报，即北京为制定十三五规划所提出的建议，可以看到这次五年规划建议的一些新特点，包括针对台湾问题的新特点。

五年前，中国的内部发展和外部影响都处于快速上升时期。从国内来看，2015年中国国内生产总值（GDP）增长速度虽然已经开始放缓，但仍然高达7%；振奋人心的反腐工作也正进入高潮，五中全会公报中就列出了一系列被法办的“大老虎”名字。

从外部来看，2015年“一带一路”项目正式启动，拉开了中国影响“带路”

整体来看，十四五规划将更加注重发展质量而非速度，更加重视安全和稳定，并且突出通过军事力量建设来捍卫国家的主权、安全和发展利益，在国际上的姿态更加低调。这些都可以看作是北京在新的内外挑战面前作出的调整。

国家的序幕；美国的特朗普和台湾的蔡英文尚未上台，所以美台对大陆的挑战尚未出现；香港经过2014年的“占中运动”后，政治上虽然仍然喧嚣，但社会反抗暂时处于低潮。因此，2015年北京推出第十三个五年规划之际，“厉害了我的国”这样的自信、自豪、甚至有些自满的情绪，逐渐在中国开始发酵。

今年的情况毋庸赘述。受冠病疫情影响，中国经济增速急剧下滑，但仍会是主要经济体中唯一保持经济正增长的国家。虽然成功控制疫情，能够保持国内生产生活的稳定，但外部的不稳定因素大增，主要包括与美国正在形成战略对抗关系、台湾蔡英文连任总统、美台关系快速提升并挑战“一中原则”、香港动乱后在《香港国安法》下的重建等等。

对比时隔五年的两次五中全会公报，我们可以发现以上国内国际背景对北京未来规划的深刻影响。2015年十三五规划建议的核心是发展。例如，公报指出，“实现十三五时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。”

以五个发展理念来引领和组织整个

公报，并且最后强调，“发展是党执政兴国的第一要务，各级党委必须深化对发展规律的认识，完善党领导经济社会发展工作体制机制……”

从强调发展速度到发展质量

相比而言，这次公报中对发展的强调要缓和很多，但对各方面发展质量的强调大大增加。例如，“发展”一词在五年前前的公报中出现了95次，但在这次公报中只出现了77次，而“质量”一词在前后两份公报中分别出现了五次和16次，反映了北京从强调发展（速度）到（发展）质量的转变。

另一个不同是这次公报中更加强调“安全”（22次）和“稳定”（九次），而“安全”和“稳定”在五年前公报中分别出现了13和三次。

还有一个不同是这次公报中更加强调军事力量建设，例如“军”字出现了18次，而在五年前的公报中，“军”字只出现了四次。对安全、稳定和军事的强调，反映了北京越来越重视所面临的各种挑战和风险，所以越来越强调“安全发展”。

例如，这次公报强调，“统筹发展和安全……把安全发展贯穿国家发展各

领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。”

另外一个变化是，这次公报中的一些提法显得更加低调。例如，五年前公报提出“我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期”，但这次公报只提“我国发展仍然处于重要战略机遇期”。五年前提出“提高我国在全球经济治理中的制度性话语权”，而这次公报只提“积极参与全球经济治理体系改革”。

五年前提出“中国制造2025”，这次已经没有这个提法。近几年国际上有舆论，越来越强烈地指责中国正对某些国家实施不利影响，包括运用经济手段实施政治目的、“战狼式外交”等，这次公报中一些更加低调的提法，似乎是为了缓和外界的这种指责。

整体来看，十四五规划将更加注重发展质量而非速度，更加重视安全和稳定，并且突出通过军事力量建设来捍卫国家的主权、安全和发展利益，在国际上的姿态更加低调。这些都可以看作是北京在新的内外挑战面前所作出的调整。

有趣的是，五年前的公报中两次提到台湾，这次则一次也没有提到。另外，上次的涉台内容大约有40个字，即“深化……大陆和台湾地区合作发展……以互利共赢方式深化两岸经济合作，让更多台湾普通民众、青少年和中小企业

受益”。这次涉台内容则仅有15个字，即“推进两岸关系和平发展和祖国统一”。台湾为何在这次公报中“消失”？这次的公报为何没有像上次那样，在台湾问题上给出更加具体的政策方向？

无论是2015年还是2010年，上两次制定五年规划时，台湾都正处于马英九时期，两岸关系也正处于历史最好时期，两岸进一步合作发展是显而易见的方向。现在面临蔡英文连任、民进党政府成功抗疫而获得社会高度支持、美国对台湾的支持也在加码，大陆不但“促统”工作面临困境，即使是“反独”也一时找不到发力点。在台湾问题上，政策理想与两岸现实之间的差距是非常大。如何突破这个困境，须要北京拿出更多的政治智慧。

更值得关注的一个变化是，五年前公报把港澳台部分放在了“坚持开放发展”的主题下，这次则是放在公报的最后部分。这一部分强调中共的领导、统战和政治建设，把港澳台放在这里，让人感觉北京已经不从开放发展的角度看待它们与大陆的关系，而是更加以政治角度来看待。

因此，看起来北京似乎认为，港澳台之于大陆，已经越来越是个政治问题，所以开放发展的思路已经过时，必须在中共的集中统一领导下，以新的思路来解决。我们期待十四五规划纲要的出台，使外界可以通过其中的具体政策方向，进一步了解中国未来在各个领域如何利用机遇、化解挑战。

作者是新加坡国立大学
东亚研究所研究员
文章仅代表作者个人观点