

中国社科院副院长蔡昉： 户籍制度改革可推动老龄化社会经济发展

蔡昉强调，户籍制度改革有助减缓人口老龄化对中国经济发展带来的冲击，但这项推行多年的改革在地方执行时面对挑战，他建议中央政府改善成本分摊机制，以推动地方政府深化改革。

黄小芳 报道
xfhuang@sph.com.sg

中国可能在2025年后，因人口陷入负增长而面对巨大的需求冲击，户籍制度改革将因此成为推动中国经济持续发展的重要一环。

中国社会科学院副院长蔡昉前晚出席一场线上研讨会时强调，户籍制度改革有助减缓人口老

龄化对中国经济发展带来的冲击，但这项推行多年的改革在地方执行时面对挑战，他建议中央政府改善成本分摊机制，以推动地方政府深化改革。

这场研讨会由新加坡国立大学东亚研究所、中国社科院发展战略研究院，以及中国清华大学社会学系联办，主题为“从国际视角探讨中国与区域人口老龄化问题

对经济和社会的影响”。论坛11月30日至12月3日于线上举行。

蔡昉在会上分析了中国人口发展的趋势，以及生育率不足对中国经济带来的挑战，与其对国家政策的影响。

他研判，中国的人口发展趋势中，有两个值得关注的节点。中国工作人口在2010年达到顶峰，人力资本的发展速度随之减缓，进而拖慢国内生产总值的发展；中国总人口料将在2025年达到峰值，之后将陷入负增长，导致市场出现需求冲击，实际经济增长可能因此无法达到预期水平，并且出现储蓄率过高的问题。

蔡昉以同样面对人口老龄化挑战的日本为例，说明在人口萎缩的情况下，日本在1990年代经济泡沫破灭后，就持续出现实际经济增长无法达到预期的情况。

他认为，中国目前未达到人口萎缩的发展节点，因此仍有可能通过政策减缓人口发展趋势对中国经济的长远影响，而户籍制度改革将是政府下来的重要工作。

如获得城镇户籍和福利 农民工消费水平将提升

他指出，户籍制度改革可带来“改革红利”，有助于补充城镇的人力资源，把人力资源从低端

的务农行业转向城镇的高产值行业，并且提升移民的消费意愿和能力。

中国目前有超过1亿人在没有城镇户籍的情况下，在城市里工作。由于缺乏社会福利等保障，农民工（即户籍属于农村但在城市生活打工的人口）在消费时较为谨慎。蔡昉估算，一旦农民工获得城镇户籍和福利，即便工资维持不变，他们的消费水平也将增加27%。

中国中央政府在2001年启动户籍制度改革，“深化户籍制度改革”也被纳入“十四五”（2021至2025年）规划《建

议》。有学者在问答环节中提问户籍制度改革进展缓慢的问题，蔡昉回应时指出，中国决策者和学者对推进户籍制度改革达成了高度共识，但中央政府和地方之间，仍有不协调的地方。

他解释，户籍制度改革将为中国整体经济增长作出贡献，但相关的地方政府必须承担农民工在城市落户的成本，却不能独享他们带来的经济利益。

蔡昉指出，学者的任务，是让中央和地方政府了解“改革红利”的巨大规模，并协助设计一套机制，让中央和地方分摊改革的成本，更平均地受益。