Source: *Lianhe Zaobao,* p18
Date: 10 June 2021

中国聚焦 陈刚

中国“双循环”战略并未影响开放政策

自2020年暴发冠状病毒疫情以来，中国领导人开始提出“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展战略，简称“双循环”战略。在双循环这一概念提出以后，一些观察家认为中国正在改变推行了40年的对外开放政策，将主要依赖内部供给和需求来拉动经济，经济开放将让位予自给自足的经济模式。

然而，到目前为止，除了海内外人员交往受到全球疫情的影响而大幅减少之外，中国各方面的经济对外交往步伐并没有明显减缓，中国经济与世界经济之间的联系与融合反而有所加深。

提到“双循环”，人们往往会联想到内需上升、外贸下降的场景，而现实情况是中国的进出口总额不仅没有因为美中贸易战、冠病疫情等而大幅下跌，反而出现了逆势上涨的态势。以2020年为例，对外货物贸易作为拉动经济增长的三架马车之一，达到了惊人的32万亿元人民币（约6万6269亿新元），占国内生产总值（GDP）的比重超过30%。这甚至比美国、日本等开放经济体的同类指标还要高。

在“双循环”战略的指引下，今年1月至5月，中国外贸总额继续高速增长38%，其中出口增长40%，进口增长36%。这种增长不仅在全球疫情期间非常罕见，即便放在平常年份也不多见。这充分显示外需和外部供给在推动中国经济发展中，仍然起着十分重要的作用。

在中国主要贸易伙伴中，亚细安依然是中国最大的贸易伙伴，这反映了中国经济深度融入东亚区域经济的大趋势。尽管政治摩擦不断，中国与欧美的双边贸易额也出现了大幅增长。其中，中国与欧盟之间的贸易额增长28.7%；在美国维持特朗普时代的对华惩罚性关税的基础上，中美贸易仍然录得41%的惊人增长。今年以来，中国与世界主要经济体之间的经贸联系都获得大幅提升。

2020年，受疫情影响，全球外国直接投资（FDI）出现大幅下滑，但流入中国的FDI却逆势增至2120亿美元，中国也一跃成为全球最大外资流入国。在这样的数据背后，是中国政府不断放宽外国在华投资的限制，以及开放更多的投资领域给外商。

中国采取的外商投资负面清单管理模式，简化了外国投资的审批程序。去年正式实施的《外商投资法》，从法律层面保护了外商投资的合法权益。同时，中国的服务业也在有序开放之中。

在美中贸易战爆发以后，一度有观点认为，全球产业链和供应链正在逐步移出中国。事实上，这样的情况并没有大范围发生，局部的一些制造加工工厂的转移，符合中国产业升级的客观需要。随着中国加速开放各类投资领域以及经济的持续发展，将会有更多的外商到中国投资附加值更高的产业。今年头四个月，中国实际使用外资继续大幅增长超过三成，其中服务业占比高达78.8%。

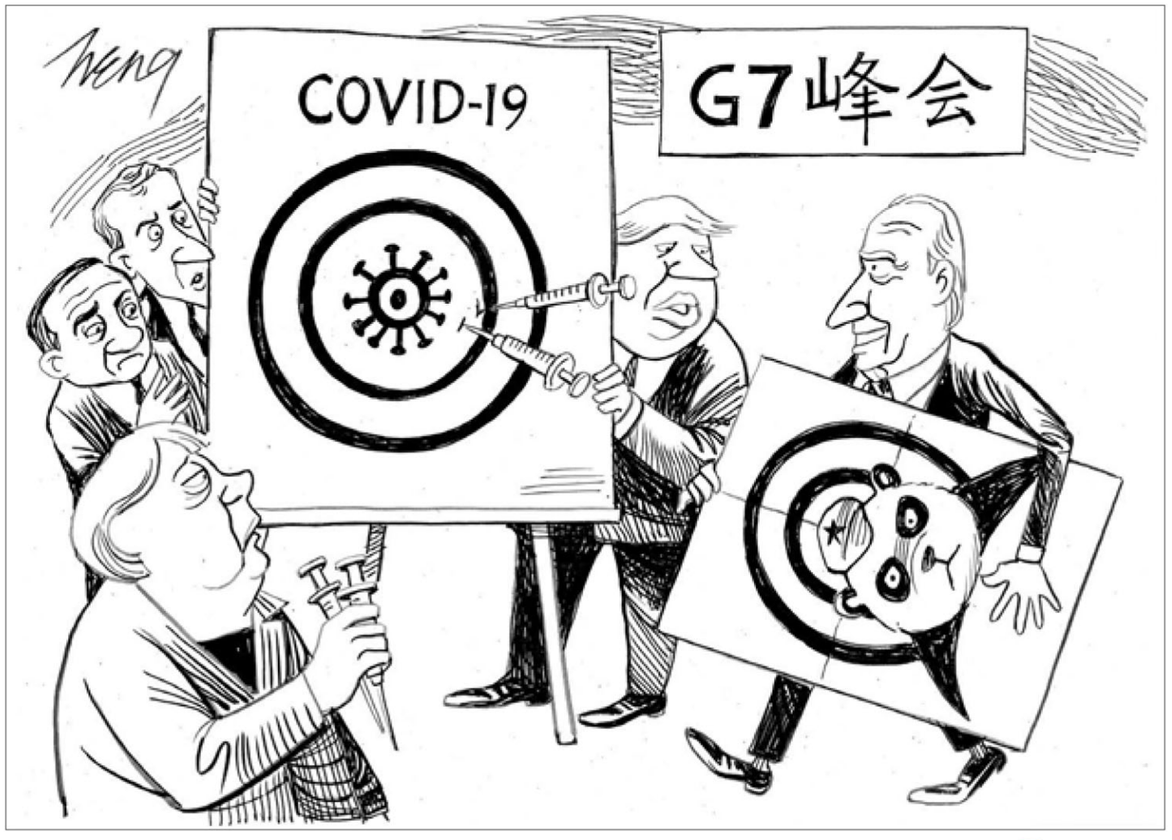
中国在“引进来”的同时，也在“走出去”。中国在海外的投资虽然受到疫情的影响很大，但仍在增长之中，尤其是对“一带一路”沿线国家的投资增长较快，今年1月至4月此类直接投资增长14%。中国也是全球产业链多元化的推动者之一，目前正在加快向一些发展中国家的制造业进行投资设厂。因此，中国在全球产业链的转移过程中并非是被动的，也有主动参与的因素。

“双循环”的提出，并非像一些人所想象的那样是为了闭关锁国，而是为了突出过去一度弱化的内需和自主研发，以及适应已经变化的国际局势。美中贸易战让中国领导人看到过分依赖外部技术和市场的脆弱性，而中国经济体量的不断壮大，也让中国政府意识到国内市场的重要性。

纵观世界各主要发达经济体，国内消费占GDP的比重都远远高于中国。因此，从长远来看，随着中国逐步迈入高收入国家行列，中国经济的最主要推动力将来自国内需求，这也是为什么“双循环”强调以国内大循环为主体的重要原因之一。这并不意味着中国将放弃对外开放政策。

不仅如此，“双循环”仍然强调“国内国际双循环相互促进”，这意味着对外经济交往将继续扮演非常重要的角色，对外开放将继续促进国内经济沿着良性的轨道发展，而国内改革的深化也会促进进一步对外开放。中国的对外开放不是权宜之计，而是一项长期实行的国策。

作者是新加坡国立大学
东亚研究所高级研究员、助理所长



特约漫画 王锦松

Source: Lianhe Zaobao © Singapore Press Holdings Ltd. Permission required for reproduction.