

热点话题 蔡道钊

中国申请加入CPTPP能否实现共赢？

2021年9月16日，中国正式申请加入《跨太平洋伙伴全面进展协定》（CPTPP），这并非意料之外。

从经济角度来看，中国加入能为所有成员国带来积极影响，但随之而来的担忧也不可避免，如对本国产业的威胁、知识产权标准以及非关税壁垒相关问题。

过去几年来，中国一直在积极寻求建立并重申其对贸易和投资交易的主张，包括《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）和《中欧全面投资协定》（CAI）。

CPTPP是之前未能生效的《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP）的新名称。出于保护主义和孤立主义的“美国优先”政策考虑，美国前总统特朗普宣布美国退出TPP，而后其余成员国组成了新的CPTPP。

CPTPP目前拥有11个成员国，它作为一项重要的自由贸易协定，有利于加强现有的双边协定。

目前，CPTPP成员国的国内生产总值（GDP）合计约13.5万亿美元，占全球GDP的14%。这一经济集团不仅规模庞大，其贸易量也相当可观。目前，11个成员国已经占全球贸易总量的15%。

如果中国加入，所有成员都会获得极大的好处。从经济角度来看，贸易开放所带来的好处显而易见：成员国能够进一步专注于自身具有比较优势的产业。此外，还有利于帮助不同国家出口目的地的多样化。

鉴于这一经济集团的规模，中国的加入将为印度—太平洋地区的企业，带来前所未有的市场。

历史证明，区域集团的一体化将促进长期经济增长；这又将进一步转化为更高的生活水平。有证据表明，贸易开放国家的增长速度，始终高于闭关自守的国家。加强区域国际贸易，是实现繁荣发展的必由之路。

贸易往来

目前，中国已经成为了所有CPTPP成员国的贸易进出口目的地。从近期的双边贸易数据来看，除了墨西哥和加拿大（两者同为《北美自由贸易协定》（NAFTA）成员国）以外，CPTPP各成员国与中国的贸易量，已经超过了对美贸易量。

以澳大利亚为例，它对华贸易占据其全球贸易总量的三分之一，而与美国的贸易仅占7%。要知道，这还是在《澳大利亚—美国自由贸易协定》（AUSFTA）早在2005年就生效的背景之下。

可能有观点认为，澳大利亚的这些贸易流动是两国地理位置临近的结果。但有意思的是，拉美国家中的智利、秘鲁与中国之间的贸易额也高于美国。

中国已经成为了CPTPP成员国的主要贸易伙伴，在塑造国际贸易流动，特别是与现有CPTPP成员国的贸易流动方面，具有举足轻重的作用，因此，中国的申请加入意义非凡。

中国的机遇

贸易谈判是一个漫长艰巨的过程，一轮又一轮的辩论不可避免。对于CPTPP来说，尤为如此，因为要得到现有成员国的一致同意，才能批准新成员加入。

不过，鉴于中国与CPTPP成员国之间密切的贸易往来，接受中国的加入似乎合情合理，毕竟这有利于各国从更深层次的经济一体化中获得潜在收益。

鉴于中国庞大的经济规模，也有许多国家将其视为对本国产业的威胁而非机遇。可以预见，一些产业和工人可能会抵制。

一定程度上，国际贸易将导致行业的重新分配，因为每个国家都会根据自己的比较优势，进一步发展某些行业。但即使存在分配效应，贸易对国家整体上无疑是有益的。

这些国家可以制定相应的国内政策，减轻贸易对受到波及的部门和工人的不利影响。

最后，知识产权标准和管制性非关税壁垒一直是大多数贸易谈判中的棘手问题。有人甚至认为，鉴于各个国家之间的劳工标准和环境标准差异过大，这可能会让标准更宽松因而运营成本更低的国家，处于不公平的劣势。

虽然这些担忧在某些情形下合理，但贸易一体化依然有利于在成员国之间创造一个公平的环境。

美国的决定

当年，奥巴马政府试图通过TPP进一步连接美国和亚太地区的经济，但特朗普的退出举动让一切努力化为乌有。现在，美国总统拜登是否会吧贸易问题列为头等大事，还有待观察。

特朗普的决定让美国和亚太地区付出了不小的经济代价。美国近40%的进口产品来自亚太地区，美国市场也为该地区企业提供了相当大的市场。

加强国与国之间的贸易联系不仅会带来繁荣和发展，还能够促进稳定。对美国来说，退出TPP是一个代价高昂的政治决定。

与之相比，通过明确表态希望加入CPTPP，中国似乎更愿意超越美国，在区域发挥更重要的角色。

作者是新加坡国立大学
商学院策略与政策系高级访问研究员
本文仅代表个人观点
原载《联合早报》旗下英文电子杂志
“思想中国”（ThinkChina）