

财经透视 陈企业

# 更公平的税制 与更包容的扶弱济贫

由于2019冠状病毒病疫情肆虐，政府过去两年的财政预算案都专注在“灭火”——把医疗资源放在消灭病毒，以便将对居民生命的威胁降到最低、“救火”——把财政资源放在支援公司，让市场继续运行，以保就业，以及“防火”——推动全民接种疫苗。

随着全国疫苗接种率超过90%，防疫策略从“清零隔离”转向“与病毒共存”，财政部长黄循财在发表2022财政年预算案时强调，政府的主旨是带领全民共同携手开拓前进路，重点是构建一个更坚韧的智慧型国际经济体、可持续的绿色家园，以及更具包容性和公平正义的税制。在实现这些长期目标的过程中，不是靠劫富节流，而是要开源扶弱济贫，确保没有人掉队。

## 税务结构的重组

我国财政部多年来一直都在坚持税务结构的改革，尽量做到直接税和间接税的平衡。消费税作为间接税的一种，是税务重组的重点，这将有助于确保政府财政收入的多元与稳定性。

一直以来，公司税与个人所得税是政府收入的两大支柱，尤其是前者，更是直接受到经济周期波动的影响。自1994年开始征收消费税以来，我国曾数次调高消费税率。财长这次宣布将于2023年1月上调至8%、2024年1月再增至9%，多年来它已成为政府财政收入的第三大支柱，且更具稳定性。

然而，消费税属累退性质，因为它不论收入，一律平等有效执行，这和累进性质的公司税与个人所得税那种赚得越多、征税越高的税种不一样。所以，政府同时推出66亿4000万元的定心与援助配套，包括消费税补助券、水电费回扣、乐龄花红和小商家复苏津贴，以增加消费税的累进性质，因为这些群体原本就不须缴交个人所得税或公司税，但生活成本却又受到消费税升高的影响。

为舒缓消费税调高的冲击，政府决定为大部分家庭抵消至少五年到约10年的额外消费税支出，每名成年国人可获得700元至1600元不等的现金补助。

强化财政收入的多元，尤其是消费税的调整，能确保公司税和个人所得税具竞争力，吸引更多的外来投资和保住高端专业人才。随着经济韧性的加强，经过一段时间，经济蛋糕将不断做大，假以时日，包括普通和低收入群体与小商家，将能够享有更高的工资和回报，进而抵消消费税上调的冲击。

为了缓解贫富差距不断扩大的现象，今年的财政预算案亦对收入相对较高的群体征收更高的财富税，包括调升个人所得税、高档住宅的房地产税和豪华汽车税。这些调整带来的额外收入大约6亿元，对日益增长的政府部门总开支（在2022财政年预计将达到1024亿元），可说是杯水车薪，但至少它是社会公平正义的体现，尽管相对于其他国家，

它们还有调高的空间。

## 政府部门总开支的压力

本年度的财政预算特别关注到中产阶级，即所谓的“夹心层”。在金融服务业的白领员工，其就业准证的最低月薪将提高到5500元，以确保有相同技能的国人能胜任新就业空缺。中年转业的国人也可获得最多每月3800元的培训补贴，这笔费用由雇主和政府共同承担。就业入息补助计划（Workfare Income Supplement）的合格月入上限，将从2300元提高到2500元，而受惠员工的最低年龄限制，则从35岁进一步降至30岁。

无可否认，面对未来人口老龄化、社会发展的需要、交通基础实施的加强、人力资源提升的投资和小国外交与安全的考量，卫生部、国防部、教育部和交通部将继续首当其冲，面对更大的政府开支压力。

因此，来自新加坡政府投资公司（GIC）、金融管理局与淡马锡控股的国家储备净投资回报贡献（Net Investment Returns Contribution，简称NIRC）对每年财政预算的贡献屡创新高，在今年达到约216亿元的历史新高，成为影响整体财政赤字的最重大因素。从2018年至2022年，财政预算案连续五年面对基本赤字（primary deficit），这些年来，若没有NIRC的贡献，整体财政赤字（overall budget deficit）会更大！

## 新加坡的经济韧性

作为国际大都市和区域经济枢纽，新加坡的未来将取决于如何能保持其经济相关性（economic relevance），而且政策制定者的学习曲线（learning curve）得比邻国快上三步，这是来自建国总理李光耀和其团队的一贯精神与智慧。

未来三至五年的财政预算案，肯定会针对新加坡经济结构的转型，以及数码经济的迅速崛起，继续作出重点的科技投资，并给予财政政策的支持。

要加强新加坡的经济相关性，且在学习曲线能做到领先国际竞争者多步，政府首先必须具备充裕的财政资源，以开源的“蓝海策略”寻求吸引多元高附加值的服务业增长集群（industrial services growth clusters）到我国，而不是专注于节流且有局限性的“红海策略”，在固定的经济小蛋糕东凑西减。

这次的财政预算案也宣布了逐步上调的碳税，以过渡至2050年零排放的国际长期目标。绿色经济包括太阳能、电动车、可持续的水资源管理和绿色金融，这些是新的经济增长泉源，或许是年轻人更感兴趣从事，并更有共鸣的新职业。贸工部预测，今年的经济将增长3%至5%，我对达到预测增长率的上限是乐观的。

作者是新加坡国立大学李光耀公共政策学院副教授