

热点话题 陈展田

亚细安中立正遭受考验

据《联合早报》报道，美国与菲律宾领导人在5月1日决定进一步升级军事合作，被外界解读为两国要加强制衡中国在台海与南中国海的威胁，军事专家也认为美国正打造“东亚北约”。由于菲律宾是亚细安成员国之一，此举恐怕对亚细安长期以来所奉行的“亚细安核心”中立自主策略构成挑战，并进一步压缩亚细安在中美博弈夹缝中所能运行的空间。

身为长期关注区域时事的政治学学生，我对此感到担忧。

近期，台海与南中国海局势相继升温，中美在区域安全问题上的搏斗愈发激烈。以中菲近期涉及南中国海的行动为例，菲律宾总统小马可斯与中国外交部长秦刚在中菲海警船险些碰撞前夕，同意缓和南中国海的紧张情势。在局势升温后，菲律宾就宣布与美国提升军事合作，这对缓和区域紧张情势，其实没有正面作用。

这让我想起社会科学理论中的博弈论，经常被学者与专家用来了解国际关系中的博弈行为。若是以近期中美菲的互动来看，中美在缺乏互信的基础上互相猜忌，导致军事博弈风险趋高。菲律宾在面临是否与中国或美国合作的抉择时，选择以国家主权利益为考虑，与美国提升合作，却忽略了此举对亚细安所造成的潜在影响。

今年2月，亚细安轮值主席国印度尼西亚才提出要进一步推动停滞已久的《南中国海行为准则》谈判。新加坡国防部长黄永宏在近日重申，希望加快落实准则；外交部长维文近期也表达东南亚国家希望中美建立互信的期望。亚细安多次针对台海与南中国海热点课题，发表维持区域和平稳定的声明。然而，菲律宾在这个时间点宣布提升与美国的

军事合作，只会加深中美两个大国之间的军事博弈与不信任感，或将间接加深区域的紧张情势。

亚细安长期奉行中立自主策略。尽管各成员国有不同的国家利益，但有赖于各国团结一致对外遵循该策略的主轴，推动了区域和平与稳定。菲律宾资深外交官布恩苏塞索（Elizabeth P. Buensuceso）在所撰写的《亚细安核心》（Asean Centrality）一书就提到，亚细安面对大国博弈时，采取中立自主原则，不选边站，以此提升亚细安的重要性。这也是亚细安作为世界独一无二区域组织的要素之一。亚细安纵然无权干涉成员国的内政与外交政策，但在2007年通过的《亚细安章程》明确指出，成员国必须为加强区域和平、安全与繁荣承担集体责任。章程作为有效的法律文件，增强了亚细安中立自主策略的有效性。

不过，在当前中美博弈日益加剧的大背景下，东南亚各国在面对区域热点课题时，将难免以自身国家利益为上。亚细安要如何保持中立原则且不选边站，已成为挑战之一。

倘若亚细安放弃中立自主的外交策略，会直接削弱作为东南亚区域组织的有效性，存在意义也将遭受质疑。

我想，亚细安正面临一个分水岭，是否应当重新检讨在当前地缘政治角力的新策略，还是坚持奉行已久的中立原则，将考验亚细安及各成员国领导人的智慧。我相信，东南亚人民并不希望本区域陷入大国军事冲突的悲剧当中，唯有区域各国团结一致，尽快在区域内外的热点课题上达成基本共识，对外坚守和平反战原则，才能确保本区域永保太平。

作者是新加坡国立大学人文与理学院学生