Source: *Lianhe Zaobao,* p23
Date: 23 April 2025

中共中央周边工作会议召开的意义

陈刚

中国共产党领导层4月8日至9日召开中央周边工作会议。这是在中美之间爆发激烈关税战背景下召开的一次重要外交工作会议，反映中国为了应对美国总统特朗普关税大棒而制定的外交及经贸对策，可以看作是凝聚共识、寻找新方向的一次会议。这次会议对于了解中共如何应对特朗普2.0政策，具有重要意义。

这次中央周边工作会议出席官员级别之高令人关注。不仅国务院总理李强主持会议，中共最高层七名政治局常委和国家副主席韩正悉数参加，而且总书记习近平还发表重要讲话，外长王毅作总结发言。考虑到中国3月刚刚召开“两会”，高层应该已经就重要决策和今年的任务进行讨论，这种高层次的中央外事会议因此显得颇不寻常。

中央周边工作会议很可能是为了应对特朗普4月开始对各国征收的“对等关税”而召开。此时中国刚刚宣布对美的反制加税措施，尚未正式实施，国内外被突然升级的中美贸易战带来的不确定性所困扰。特朗普的关税政策并非仅仅针对中国，对世界各国尤其是周边经济体影响极大，在此背景下高层召开中央周边工作会议，目的在于达成尚未形成的共识，即在周边外交和经贸中寻找突破口，应对特朗普咄咄逼人的外交和经贸政策。

虽然中国领导层已具备和特朗普第一任期政府打交道的经验，并在2020年达成两国第一阶段贸易协定，但对于特朗普第二任期的非常理出牌和强悍作风，仍需要时间了解和适应。在“两会”期间，由于特朗普关税和外交政策尚未完全明朗化，“两会”代表因此也没有就对策达成有效共识，加上会议本身的主要任务是制定今年经济工作的指标和路线图，有人担心强硬反击美国可能会影响今年经济增长目标的实现，因此“两会”上甚至不排除分歧和争论的存在。

中央周边工作会议是在特朗普对华关税政策日益明朗化的背景下召开的，主要目的也在于调整外交工作重点以应对新的国际形势，因此这次会议能更针对性地寻找对策。参加人员除政治局委员等党和国家领导人外，还包括其他涉外部门的关键和一线岗位人员。如此大的阵仗目的在于凝聚共识并下达任务。

外交重心将转移到周边区域

中国政府在新世纪之初确立“大国是关键、周边是首要、发展中国家是基础、多边是重要舞台”的对外关系原则。虽然当时周边地区被定义为中国外交的首要，但从排序上来讲，与周边国家的外交要让位予对美国等大国关系，从实践上看也确实如此。对美外交长期是中国外交的重中之重，这是因为良好的中美关系，有利于为中国经济发展营造和平稳定的国际环境。中国2001年加入世界贸易组织之后更是如此，美国不仅成为中国出口商品的主要海外市场之一，同时也是中国引进先进技术的重要来源国。

然而，自特朗普2016年首次当选美国总统后，美中关系开始急转直下，即便在拜登总统的四年执政期间也没有明显好转。特朗普再次就任后，更强调用单边经济手段直接施压中国，任命被中国宣布制裁的鲁比奥为国务卿，并在巴拿马运河等问题上保持强硬。

特朗普就任后虽然对华有一些示好姿态，但由于未能如预想开启与中方的谈判，因此开始进行极限施压，并且把关税打击对象由中国扩展到几乎所有国家，尤其是一些承接中国产业链转移的发展中经济体。总的来讲，两国关系当前正面临更大挑战，如果特朗普对华关税居高不下，中国现有的贸易顺差可能会进一步缩小，依赖出口的产业会雪上加霜，加速目前已经出现的制造业外迁趋势，严重影响中国实现5%的经济增长目标。

在这样的背景下，中共中央召开周边工作会议，再次强调“亲诚惠容”的周边外交方针，以应对可能继续恶化的美中关系和下滑的对美出口。面对特朗普变幻莫测且咄咄逼人的进攻态势，中国很可能会避其锋芒，选择周边地区和国家作为外交突破口，进一步升级和邻国的经贸与人员往来。会议提出要推动构建“周边命运共同体”，强调安全与发展的联动性，这显示出周边外交已成为中国外交的核心优先方向。构建“人类命运共同体”是习近平外交思想所强调的重要内容，而“周边命运共同体”的提出，则表明习近平外交重点，从大国关系和一带一路沿线国家，转向中国周边国家。

中国周边地区大致可划分为四大区域：东南亚、东北亚、南亚和中亚地区。对于中国而言，所有这些地区既蕴藏巨大经贸潜力，也都包含一定的安全隐忧和热点问题。周边工作会议后，更多外交、经济和安全资源将向这些地区倾斜，同时在南中国海、中印边境等热点问题上，中国可能采取更灵活的策略，避免冲突升级和影响与周边国家关系。

中央周边工作会议召开后不久，习近平本人立即开启首次周边之旅，访问东南亚的越南、马来西亚和柬埔寨三国。这反映出东南亚很可能是未来中国周边外交的重中之重。这三国既是特朗普对等关税的重灾区，也是近年来对华关系发展迅速的国家。东南亚在中国出口战略中的地位至关重要，目前已超越美国成为中国第一大贸易伙伴，而越南和马来西亚为中国在东南亚最重要的两大出口市场。中国元首亲自为周边外交站台，可能会动摇这些国家在关税问题上，与美国达成妥协的决心。

作者是新加坡国立大学东亚研究所副所长、高级研究员

Source: Lianhe Zaobao © SPH Media Limited. Permission required for reproduction.