

环保) 人间 王子涵 卢耀群

在全球可持续发展浪潮中，环境、社会与公司治理（ESG）正成为衡量国家软实力与国际竞争力的重要标尺。过去10年，美国因政策更迭带来的不确定性，在ESG推进中步履维艰；中国则凭借政策连贯性和产业升级红利，实现在该领域的快速崛起。如今，一个关键问题摆在全球面前：中国能否突破西方的既有话语体系，成为全球ESG的引领者？

美国的ESG政策发展深受政党轮替影响。特朗普政府第一个任期（2017年至2021年）退出《巴黎协定》，放松环境监管，引发全球对美国在气候治理领域承诺的严重质疑。国际能源署（IEA）数据显示，2017年至2019年，美国碳排放量上升1.3%，而同期欧盟下降4%。政策的不确定性也传导至资本市场。晨星数据显示，2019年ESG基金资金净流入同比下降30%，大型能源企业更公开抵制ESG投资理念。

虽然拜登政府试图通过《通胀削减法案》等措施重振清洁能源，但国内政治极化愈演愈烈。共和党主政州接连出台反ESG立法，导致超过600亿美元（约772亿新元）从可持续资产中撤出。2025年1月，特朗普再次就任总统，宣布美国第二次退出《巴黎协定》，并重启“钻吧，宝贝，钻吧（Drill, Baby, Drill）”政策，强化化石能源的开采和依赖。同时，削弱DEI计划、松绑SEC气候信息披露规定，进一步动摇美国ESG政策的制度根基。这种剧烈的

中国如何引领全球ESG新时代

政策波动，不仅削弱企业长期投资信心，也严重损害美国在全球ESG体系中的领导地位。

相比之下，中国依托“双碳”战略目标（2030年前碳达峰、2060年前碳中和），构建起较为系统的ESG政策框架。中国人民银行数据显示，截至2023年底，全国绿色贷款余额已达22万亿元（人民币，下同，约3.9万亿新元），占全球总量的三分之一。在监管方面，央企ESG信息披露率达到100%，A股整体披露率亦由2020年的26%升至2023年的34%。制度执行的稳定性，成为推动ESG体系建设的核心优势。

中国在标准制定与国际接轨方面亦持续推进。2023年发布的《产品碳足迹量化指南》明确产品碳排放核算方法。2024年生态环境部出台《碳足迹管理体系实施方案》，计划至2027年初步建立统一、透明、国际兼容的碳足迹体系。财政部2025年发布的《绿色主权债券框架》，则标志着中国在绿色融资工具制度建设上迈出关键一步。

在产业层面，中国绿色转型已取得显著成效。IEA《2023可再生能源市场报告》指出，中国供应全球80%的光伏组件和60%的风电设备。2024年，中国新能源车销量突破1286万辆，占全球市场70%。在电池领域，宁德时代与比亚迪等企业不仅掌控核心技术，更在国际市场上确立标准话语权。

同时，中国在ESG细分领域的标准建设亦持续

推进。2025年，中国绿色供应链联盟发布光伏回收白皮书，明确技术路径与政策导向，推动形成从生产到回收的全生命周期管理体系。新版动力电池认证标准的出台，也有望提高整个新能源产业链的ESG表现力与全球影响力。

国际博弈与未来之路

引领全球ESG发展，关键在于制度输出与规则主导权的争夺。中国通过“一带一路”绿色投资原则、《多边可持续金融共同分类目录》等倡议，逐步挑战欧美主导的评价体系。2024年11月，《分类目录》的发布标志着绿色金融标准互认迈出实质性一步。

但挑战仍然存在。ESG数据透明度不足仍是中國面临的一大软肋。2025年数据显示，A股上市公司中仅约20%的环境数据经第三方核证，远低于欧美的60%。此外，MSCI评级显示，中国A股ESG整体评级仍落后于发达市场；社会议题方面如劳工权益、供应链人权保障仍有待提升。同时，当前全球90%的ESG评级机构集中在欧美，中国标准尚未被广泛采纳。

要真正实现ESG领域的全球领导地位，中国须要在多个关键维度实现突破。

首要任务是大幅提升ESG数据的透明度与可信度，当前仅有约20%的A股环境数据经过第三方核证（中国金融学会绿色金融专业委员会数据），远

低于欧美国家60%的水平。推动信息披露标准化、强化第三方核证机制，是提升国际投资者信心的关键。

其次，加快完善与国际接轨的标准体系并强化多边规则参与。在已有72项中欧绿色标准互认基础上，中国应进一步补齐在人权、劳工等议题的制度短板，同时通过二十国集团（G20）、亚投行等多边平台推动新兴市场ESG框架建设，增强在国际规则制定中的制度输出力与话语权。

最后，打造具有全球竞争力的绿色金融生态。在中国已占全球绿债发行量近四成的基础上（气候债券倡议组织数据），应进一步推动碳金融创新，并提高国际投资者的参与度与持有比率。

ESG领导权的争夺，实质是国家治理模式与发展路径的较量。美国制度所反复暴露的问题，反衬出中国以政策稳定性与战略前瞻性为核心的发展优势。尽管在社会治理、企业透明度方面仍须提升，但中国在ESG领域的整体跃升已不容忽视。

未来10年，全球可持续发展格局或将重塑，而中国正逐步从政策执行者走向国际规则制定者的角色转变，成为引领ESG范式的关键力量。

作者王子涵是新加坡国立大学商学院研究生院中文EMBA课程组课程管理专员
卢耀群是新加坡国立大学商学院治理与永续发展研究所所长兼战略与政策系教授